



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1225

### פרטים כלליים

תאריך השלמות <b>13.02.2022</b>	תאריך דיון <b>13.02.2022</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>21.12.2021</b>	המשרד הפונה <b>המדפיס הממשלתי</b>
מספר פנייה <b>8000679833</b>	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה <b>01.12.2021</b>	תקנת חוק <b>(29)3</b>	פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות <b>רכישת תוכנה [REDACTED] וכן מדפסות ומתכלים לכרטיסים חכמים</b>
		תפקיד בוועדה <b>יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה</b>	חברי ועדה נוכחים <b>עמוס שקדי רוני מר ישי בן אלי</b>
		תפקיד <b>סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי</b>	

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה  
הערות:  
ספקים  
שם ספק

סוג ספק חברה בע"מ	סטטוס ספק	ח.פ.	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
מטבע	שקלים ישראליים חדשים	702,000	09.01.2024	09.01.2024	13.02.2022	10.01.2022

### דיון ונימוקים

- המדפיס הממשלתי (להלן - **המדפיס**) מבקש להתקשר עם חברת [REDACTED] (להלן - **החברה**) לשם רכישת תוכנת [REDACTED] וכן מדפסות ומתכלים לכרטיסים חכמים עבור משרדי הממשלה.
- ממשל זמין מנפיק למשרדי הממשלה כרטיסים חכמים, הכרטיסים הללו משמשים את עובדי המדינה לבקרת גישה פיזית, לוגית ולחתימות אלקטרוניות. בשנת 2008 התקשר ממשל זמין עם חברת [REDACTED] בעקבות זכייתה במכרז פומבי לאספקת כרטיסים. התקשרות זו הוארכה מעת לעת כאשר הארכה האחרונה אושרה ביום 27.06.2019 והיא זו משמשת לאספקת כרטיסים עד היום. אולם, מלאי הכרטיסים שנותר עתיד להסתיים ברבעון הראשון של שנת 2022.
- בשנת 2018 ממשל זמין פרסם מכרז חדש לאספקת כרטיסים אך מכרז זה לא צלח. מכרז חדש לנושא תוכנת [REDACTED] להפרסם מטעם ממשל זמין לפני מספר חודשים. אך, בחודש פברואר 2021 הודיע המדפיס הממשלתי לממשל זמין כי בעקבות אפיון מחדש של הדרכון הישראלי והתחדשות טכנולוגית, תעמוד למדפיס הממשלתי היכולת לייצור עצמי של כרטיסים חכמים. הצפי

- למוכנות לתחילת ייצור הוערך בסוף שנת 2023 עד תחילת שנת 2024.
4. בשל כך, ומאחר וייצור הכרטיסים החכמים במדפיס הממשלתי יזיל את עלויות הייצור בעשרות אחוזים וזאת בנוסף ליתרונות המובנים של ביצוע עצמי בכל הנוגע לסוגיית אבטחת המידע, סוכם כי האחריות להנפקת הכרטיסים תעבור לידי המדפיס הממשלתי. יחד עם זאת, מאחר והצפי לתחילת יכולות הייצור מוערך בכשנה וחצי ומאחר ומלאי הכרטיסים עומד להסתיים נדרשת רכישת ביניים של כרטיסים לתקופת המעבר.
5. כפתרון ראשוני נשקל לצאת למכרז שיכלול את אספקת הכרטיסים החכמים אך הטכנולוגיה לאספקת הכרטיסים הקיימים כיום, מסוג Type B, לא קיימת יותר בשוק. במידה ויצאו למכרז הוא יהיה ביחס לכרטיסים חכמים חדשים מסוג Type A. התקשרות כזו תחייב שורה ארוכה של שינויים ועלויות אשר יביאו לעצירת אספקת כרטיסים חכמים לממשלת ישראל לתקופה ממושכת.
6. הגרסא של מערכת הנפקת הכרטיסים הקיימת היום לא מעודכנת ואף לא נתמכת ולכן נדרש לתת מענה מהיר שישמור על יציבות המערכת ויתממש עם שאר המרכיבים של המערכת. על מנת לספק פתרון ביניים אשר יאפשר מענה למשרדי הממשלה לתקופה בין סיום מלאי הכרטיסים הנוכחי ועד להשלמת היערכות להתחלת ייצורם במדפיס מבוקש אישור התקשרות עם החברה לצורך רכישת מדפסות, מתכלים ותוכנת [REDACTED] אשר תחליף את התוכנה הישנה.
7. החברה הינה הספק של המדפסות שבשימוש היום במערכת ההנפקה והיא זו שנותנת את התמיכה במדפסות בתהליך ההנפקה. המדפסות אחראיות להדפסת וקידוד הכרטיסים ומצוידות במקודד לחלק הלוגי, וכן למקודד להזדהות הפיזית, אולם לא עבור TYPE A שלא היה בשימוש עד היום. לכן, המדפיס הממשלתי מבקש לאפשר בשלב זה הוספה של מקודד TYPE A שקיים בדגמים של המדפסות בשימוש כיום ועל כן נדרש לרכוש אותם. כמו כן, המשך ההתקשרות יאפשר להמשיך לתפעל את המדפסות הנוכחיות שבשימוש ממשל זמין עם הכרטיסים הקיימים והזדהות פיזית עם TYPE B עד לסיומם.
8. החברה הינה הספק היחיד בארץ של המדפסות מהדגם שבשימוש כיום. לדברי היחידה המקצועית, רכישת מדפסות מחו"ל ככל הנראה תגרור עלויות נוספות וכן רכישה של מתכלים מהחברה שכן להם יש את הגרפיקה והאלמנטים הנדרשים לכרטיסים. רכישה של מתכלים מחברות אחרות יצריך העברת גרפיקה לפיתוח, קבלת מתכלים לניסיון וכדומה. לאור האמור לעיל, היחידה המקצועית סבורה כי החברה הינה שיכולה לספק את השירותים לעיל.
9. להלן פירוט הרכש, ייתכנו שינויים בין הסעיפים ככל שיידרש:

מוצר	סכום
2 מדפסות כוללות מקודדים ל - TYPE A	62,000
מודול תוכנה [REDACTED] לקישור בין מערכות ממשל זמין למערך ההנפקה ללא [REDACTED]	150,000
מתכלים ל - 70,000 כרטיסים	350,000
רישיון חד פעמי מדפסות	3000
שעות טכנאים	10,000
שונות ובלת"מים	25,000
סה"כ	600,000

10. לאור לוח הזמנים הצפוף, ועדת המכרזים אישרה פרסום מקוצר לבחינת קיומם של ספקים נוספים מכח תקנה 3א לתקנות חובת המכרזים.
11. לאחר הפרסום התקבלו 2 השגות. בהחלטה של ועדת המכרזים מיום 13.02.2022 צויין כי הוחלט להמליץ לוועדת הפטור לאשר את הבקשה וזאת לאחר משיכת אחת ההשגות ודחיית השגה שכן אינה בדרישות שהמדפיס צריך.
12. בהתאם לעמדתו של מנהל תחום אבטחת המידע וסייבר במשרד האוצר לא ניתן לפרסם את עצם ההתקשרות עם הספק, לפי תקנה 1ג לתקנות וזאת מנימוקים של ביטחון המדינה. הסיכון המצוי בפרסום יכול להעלות באופן משמעותי את רמת סיכוני הסייבר על תשתיות הליבה של משרדי הממשלה כיוון שהוא יספק מידע אודות מערכות ההזדהות השונות הקיימות כיום במשרדי הממשלה. נוכח האמור מאשרת ועדת הפטור שלא לפרסם בפרוטוקול את שם החברה.

## מאשרים

הערות	תפקיד בוועדה	תפקיד	שם פרטי ושם משפחה	פרטי אישור
	יועץ/ת משפטי/ת	יועץ משפטי	רוני מר	אישור
	יו"ר ועדה	סגן בכיר לחשב הכללי	עמוס שקדי	אישור
	חבר/ת וועדה	סגן בכיר לחשב הכללי	ישי בן אלי	אישור